

Aika 20.06.2022 klo 18:00 - 18:51

Paikka Lappajärven virastotalo, valtuustosal

Käsitellyt asiat §§ 18 - 34

§	Otsikko	Sivu
18	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
19	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
20	Käsittelyjärjestys	6
21	Ilmoitus valtuustoryhmän muodostamisesta	7
22	Määrärahamuutokset vuoden 2021 talousarvioon	8
23	Lappajärven kunnan vuoden 2021 tilinpäätös/tasekirja/tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen tilivelvollisille	11
24	Lappajärven kunnan arviointikertomus vuodelta 2021	14
25	Osallisuusohjelma	16
26	Kouluterveyskyselyn 2021 tulokset: lukion 1. ja 2.	21
27	Kouluterveyskyselyn 2021 tulokset: 4.-5. sekä 8.-9. luokat	23
28	Lisämääräraha vuoden 2022 talousarvioon/viestintä- ja hankekoordinaattori	26
29	Toiminnan ja talouden osavuosisikatsaus 1.1. - 30.4.2022	27
30	Talousarviolaina	29
31	JärviS-Energia Oy:n lainatakaus	32
32	Esi-, perus- ja lukio-opetuksen järjestäminen yhteistyössä Järvisseudun kuntien kanssa	37
33	Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2023	41
34	Muut asiat	43

Kunnanvaltuusto

20.06.2022

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä olleet jäsenet	Ala-aho Ville	jäsen	
	Angervisto Marko	1.vpj	
	Angervisto Raimo	jäsen	
	Hernesniemi Mari	jäsen	
	Honkaniemi Heikki	jäsen	
	Juttuniemi Aku-Matti	jäsen	
	Karlström Sari	jäsen	
	Keskinen Pekka	jäsen	
	Kraatari Vuokko	jäsen	
	Kuoppala Petri	jäsen	
	Lammi Pirkko	jäsen	
	Lamminen Keijo	jäsen	
	Ollila Jari	puheenjohtaja	
	Sadeharju Minna	jäsen	
	Savola Sami	jäsen	
	Särkiniemi Virpi	jäsen	
	Viinämäki Tuija	jäsen	
	Väkeväinen Ville	2. vpj	
	Mustikkamaa Erkki	varajäsen	
Poissa olleet jäsenet	Luoma Vesa	jäsen	
	Övermark Anne	tekninen johtaja	
Muut osallistujat	Alasara Sami	kunnanjohtaja	
	Huhtala Päivi	hallintojohtaja	
	Puro Tarja	sivistysjohtaja	
	Kuusela Anssi	vapaa-aikasihteeri	
	Näykki Juha-Matti	vs.tekninen johtaja	
Käsitellyt asiat	18 - 34		
	Esityslistan ulkopuolelta §§:		

Allekirjoitukset

Jari Ollila
Puheenjohtaja

Päivi Huhtala
Pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Lappajärvellä

Kh:n 31.01.2022 § 25 päätöksen mukaan pöytäkirja voidaan allekirjoittaa myös sähköisesti.

**Pöytäkirja yleisesti
nähtävillä ja julkaistu
kunnan kotisivulla
samana päivänä**

Pirkko Lammi
Paikka ja aika
23.06.2022

Keijo Lamminen
Oikaisuvaatimusaika

Virka-asema

Allekirjoitus

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kv 20.06.2022 § 18**

Kokouskutsu ja esityslista on lähetetty valtuutetuille 15.06.2022 sähköpostin välityksellä. Lisäksi kutsut on lähetetty johtoryhmälle sekä sähköpostitse kolmelle Suomen Keskustan varavaltuutetulle, kahdelle Perussuomalaisten varavaltuutetulle ja yhdelle kunkin muun valtuustoryhmän ensimmäiselle varajäsenelle siltä varalta, että varajäsen joudutaan kutsumaan kokoukseen.

Kokouskutsu on julkaistu kunnan ilmoitustaululla ja Järviseudun Sanomissa. Esityslista on julkaistu kunnan kotisivuilla.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Kokouksen aluksi pidettiin hiljainen hetki Hannu Kuoppalan muistoksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kv 20.06.2022 § 19 Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat valtuutetut Pirkko Lammi ja Keijo Lamminen.

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin valtuutetut Pirkko Lammi ja Keijo Lamminen.

Käsittelyjärjestys**Kv 20.06.2022 § 20**

Valtuutetut voivat tehdä muutosehdotuksia käsittelyjärjestykseen.

Kuntalain 95 §:n 2 momentin mukaan, jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouksut-
sussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 164
§ 21

30.08.2021
20.06.2022

Ilmoitus valtuustoryhmän muodostamisesta

Kh 30.08.2021 § 164

valmistelija: hallintojohtaja Päivi Huhtala

Lappajärven kunnan hallintosäännön III osa, 11 luku, 92 § määrää valtuustoryhmän muodostamisesta ja valtuustoryhmän nimestä:

"Valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä valtuustotyöskentelyä varten.

Valtuustoryhmän muodostamisesta, nimestä ja puheenjohtajasta on annettava valtuuston puheenjohtajalle kirjallinen ilmoitus. Kaikkien ryhmään liittyvien valtuutettujen on allekirjoitettava ilmoitus.

Valtuustoryhmänä pidetään myös yhtä valtuutettua, jos hän on tehnyt 2 momentissa mainitun ilmoituksen.

Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Puolueen valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa puolueen valtuustoryhmän nimeen."

Valtuuston kokouksessa 16.8.2021 annettiin yksi valtuustoryhmäilmoitus.

Muodostettu valtuustoryhmä on Perussuomalaisten Lappajärven valtuustoryhmä. Valtuustoryhmän puheenjohtaja on Petri Kuoppala ja ilmoituksen on allekirjoittanut 10 valtuutettua/varavaltuutettua.

Kj

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se merkitsee perustetun valtuustoryhmän tiedoksi ja hyväksyy valtuustoryhmän nimen.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa hallintojohtaja Päivi Huhtala (06) 2412 5614 tai 044 3699 414

Kv 20.06.2022 § 21

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus	§ 92	23.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 22	20.06.2022

Määrärahamuutokset vuoden 2021 talousarvioon

Kh 23.05.2022 § 92

valmistelija: hallintojohtaja Päivi Huhtala

Talousarvio on sitova kunnanvaltuustossa sitovuustasolla 2 (toimielin), kunnanhallituksessa sitovuustasolla 3 (tulosalue) ja lautakunnissa sitovuustasolla 4 (kustannuspaikka). Toimintatuotot ja -kulut myönnetään sitovina bruttomääräisinä. Investointimäärärahat myönnetään hankkeittain.

	Bu+muutos	Toteutuma	Poikkeama
Yleishallinto			
- toimintatuotot	70.280	78.861,90	-8.581,90
- toimintakulut	-868.045	-764.039,98	-104.005,02
Sosiaali ja terv.t			
- toimintakulut	-13.735.440	-13.883.509,71	148.069,71
Sivistystoimi			
- toimintatuotot	176.905	356.564,02	-179.659,02
- toimintakulut	-5.800.902	-5.746.775,32	-54.126,68
Muut palvelut			
- toimintatuotot	334.500	387.212,57	-52.712,57
- toimintakulut	-759.065	-661.182,40	-97.882,60
Tekninen toimi			
- toimintatuotot	3.302.302	3.269.093,34	33.209,66
- toimintakulut	-3.379.659	-3.256.234,33	-123.424,67
Elinvoimapaalvelut			
- toimintatuotot	20.115	18.332,93	1.782,07
- toimintakulut	-646.059	-592.396,70	-53.662,30
Verotulot	9.933.000	10.560.516,76	-627.516,76
Valtionosuudet	11.649.700	11.647.968,00	1.732,00
Rahoitustuotot ja kulut	-40.480	31.027,51	-71.507,51
Poistot ja arv.al.	-1.099.051	-1.076.822,03	-22.228,97
Tilikauden yli/alijäämä	-841.049	399.629,14	-1.240.678,14

Yleishallinnossa sekä toimintatuotot että -kulut ovat toteutuneet lähes budjetoidusti. Jonkin verran syntyi säästöä luottamushenkilöille varatusta koulutusmäärärahasta, koska koulutus järjestettiin Järvilakeuden kansalaisopiston kautta etäopetuksena yhteisesti muiden kuntien kanssa. Merkittäviä poikkeamia ei ole ollut vaan säästö syntyi pienistä summista. Sosiaali- ja terveystoimen osalta Järvi-Pohjanmaan perusturva on esittänyt perustelut talousarviopoikkeamille ja ne on käsitelty erikseen.

Kunnanhallitus	§ 92	23.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 22	20.06.2022

Sivistystoimen hallinnon tulot ovat hankkeista saatuja rahoitusosuuksia sekä koronasta aiheutuneita korvauksia. Toimintakuluissa ei ole merkittävää poikkeamaa budjetoidusta.

Teknisen toimen toimintatuotot ovat toteutuneet lähes budjetoidusti.

Toimintakulut riippuvat osittain olosuhdetekijöistä niin kiinteistöjen kuin myös infran osalta.

Elinvoimapalvelut sisälsivät myös vapaa-aikatoimen. Toimintatuotot ovat toteutuneet budjetoidusti, toimintakuluissa säästöä syntyi joka kustannuspaikalla vähän, josta kokonaissumma muodostuu.

Verotuloissa kunnallisveroja kertyi 393.000 euroa ja yhteisöveroja n.254.000 euroa yli budjetoidun. Valtionosuuden toteutuivat budjetoidusti.

Poistojen alitus johtuu siitä, että kaikki kohteet eivät ole valmistuneet tai ne ovat valmistuneet ajateltua myöhemmin.

Rahoitustuotot ja -kulut ovat toteutuneet budjetoitua paremmin, koska pitkäaikaista lainaa ei otettu, vaan käytettiin kuntatodistusohjelmaa, jossa korko pysyi koko vuoden negatiivisena.

Investoinnit:

Investoinnit	Bu	Muutos	Bu+muutos	Käyttö	Poikkeama
Menot	-4.830.000	-419.200	-5.249.200	-2.088.589,30	-3.160.610,70
Käyttöomaisuuden myynti			0	5070,29	-5070,29
Rahoitusosuudet investointeihin	767.000	0	767.000	385.041,00	381.959,00
Muut investointitulot			0	9.546,00	-9.546,00
Tulot	767.000	0	767.000	399.657,29	367.342,71
Netto	-4.063.000	-419.200	-4.482.200	-1.688.932,01	-2.793.267,99

Kunnanhallituksen investointimenoihin oli varattu asiakirjahallinnon ohjelman uusiminen sekä valtuustosalin laitteet sekä muita atk-ohjelmien päivityksiä. Asiakirjahallinnon hankinta viivästyi toimittajasta johtuvista syistä. Kunnanhallituksen osalle oli varattu 80.000 euron määräraha osakkeiden ja osuuksien ostoon, mutta toteutuma oli n. 24.000 euroa. Liikuntahallin rakentamiseen oli varattu 2.100.000 euroa ja toteutuma vuonna 2021 oli n. 1.600.000 euroa; hanke jatkuu vielä vuonna 2022. Avustusta haetaan vuonna 2022.

Liikenneväylien rakentamiseen varattuja määrärahoja ei ole kaikilta osin käytetty keskeneräisten suunnitelmien vuoksi.

Kyrönsaaren siltasuunnitteluun varattu määräraha siirtyi vuodelle 2022 suunnitelmien keskeneräisyyden vuoksi.

Vesi- ja viemärijohtojen rakentamiseen varattua määrärahaa käytetään, kun rakennetaan uusia liittymiä. Määrärahoja jäi käyttämättä.

Merkittävin poikkeama oli teollisuushallin rakentamiseen varatun

1.500.000 euron määrärahan käyttämättä jääminen, koska yrittäjä rakensi

Kunnanhallitus	§ 92	23.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 22	20.06.2022

itse teollisuushallin.

Kj

Kunnanhallitus hyväksyy omalta osaltaan käyttötalouden, rahoitusosan ja poistojen sekä tulojen että menojen alitukset ja ylitykset sekä esittää ne kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle investointien tulojen ja menojen alitukset ja ylitykset hyväksyttäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kv 20.06.2022 § 22

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus	§ 61	28.03.2022
Kunnanvaltuusto	§ 23	20.06.2022

Lappajärven kunnan vuoden 2021 tilinpäätös/tasekirja/tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen tilivelvollisille

Kh 28.03.2022 § 61

valmistelija: hallintojohaja Päivi Huhtala

Kuntalain (410/2015) 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Kunnan talousarviossa 2021 oli toimintatuotoiksi (ulk.) arvioitu 2.426.650 euroa ja budjettimuutoksia ei toimintatuottoihin tehty. Toteutuma oli 2.528.564,92 euroa eli toimintatuotot toteutuivat 104,2 %:sesti. Toimintakuluiksi oli arvioitu -23.109.460 euroa ja budjettimuutosten jälkeen -23.711.720 euroa. Toteutuma oli -23.322.638,60 euroa eli toimintakulut toteutuivat 98,4 %:sesti.

Ulkoiset toimintatuotot ja -kulut, vertailu muutosbudjettiin nähden:

- Yleishallinnon toimintatuotot alittuivat 8.581,90 euroa ja toimintakulut alittuivat 99.090 euroa,

- Sosiaali- ja terveystoimen toimintakulut ylittyivät 148.069 euroa

Covid-19 epidemian aiheuttamiin kustannuksiin ajalta 1.1.-31.8.2021

Lappajärven kunta sai avustusta 244.861 euroa. Lisäksi on haettu valtiolta avustusta ajalta 1.9.-31.12.2021. Lappajärven kunnan osalta arvio on 312.112 euroa. Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri tilitti kunnille ylijäämäpalautusta; Lappajärven kunnan osuus 142.000 euroa.

- Sivistystoimen toimintatuotot ylittyivät 153.897 euroa ja toimintakulut alittuivat 163.962 euroa.

- Muut palvelut toimintatuotot ylittyivät 52.712 euroa ja toimintakulut alittuivat 95.577 euroa

- Teknisen toimen toimintatuotot alittuivat 112.231 euroa ja toimintakulut alittuivat 94.933 euroa.

- Elinvoimapalvelujen toimintatuotot alittuivat 1045 euroa ja toimintakulut alittuivat 83.587 euroa.

Järvi-Pohjanmaan perusturva on tuottanut Lappajärven kunnan sosiaali- ja

Kunnanhallitus	§ 61	28.03.2022
Kunnanvaltuusto	§ 23	20.06.2022

terveystoimen peruspalvelut vuoden 2019 alusta lukien. Perusturvalta esitetään oman tilinpäätös hyväksyttäväksi.

Verotuloiksi oli arvioitu 9.933.000 euroa ja toteutuma oli 10.560.516 euroa eli verotulot ylittyivät 627.516 euroa. Valtionosuuksiksi oli arvioitu 11.649.700 euroa ja toteutuma oli 11.647.968 euroa eli toteutuma oli 1732 euroa pienempi. Vuosikatteeksi muodostui 1.449.664 euroa. Suunnitelman mukaiset poistot olivat 1.076.822 euroa.

Kunnan tilikauden ylijäämäksi muodostui varausten ja rahastojen muutosten jälkeen 399.629 euroa.

Investointimenot olivat -2.088.589 euroa, rahoitusosuudet investointeihin olivat 385.041 euroa. Investoinnit netto olivat -1.688.932 euroa.

Kunnan palveluksessa oli 95 henkilöä vuoden lopussa, joista 76 oli toistaiseksi voimassa olevassa palvelussuhteessa. Määräaikaaisia, työllistettyjä ja sijaisia oli yhteensä 19. Tilinpäätös sisältää myös henkilöstökertomuksen.

Esityslistan mukana on jaettu Lappajärven kunnan Tilinpäätös 2021.

Kj

Kunnanhallitus päättää:

- hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen
- jättää tilinpäätöksen tilintarkastajan tarkastettavaksi
- tilinpäätös saatetaan tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi
- esittää kunnanvaltuustolle, että tilikauden 2021 tulos 372.842,01 euroa käsitellään seuraavasti:
 - tuloutetaan poistoeroa lukion rakennuksesta 26.787,13 euroa
 - tilikauden 2021 näin muodostuva ylijäämä 399.629,14 euroa, joka siirretään tilikauden yli-/alijäämättilille.

Kunnanhallitus oikeuttaa hallintojohtajan tekemään tilinpäätökseen tekstitarkistuksia sekä tilintarkastuksen aiheuttamia ja/tai tietosisältöä parantavia muutoksia, jotka eivät vaikuta tilikauden tulokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kv 20.06.2022 § 23

Tarkastuslautakunta 25.05.2022

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin kaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenille ja asianomaisen tehtäväalueen johtavalle

Kunnanhallitus	§ 61	28.03.2022
Kunnanvaltuusto	§ 23	20.06.2022

viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voi kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehdyt muistutukset antavat aiheita. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kunnan tilintarkastaja KPMG Oy Ab antaa tilintarkastuskertomuksen vuoden 2021 tilintarkastuksesta.

Tilintarkastuskertomus jaetaan lautakunnan jäsenille.

Puheenjohtajan ehdotus:

Todetaan, ettei kertomukseen sisälly kuntalain tarkoittamia muistutuksia.

Tarkastuslautakunta päättää

1. saattaa vuoden 2021 tilintarkastuskertomuksen kunnanvaltuustolle tiedoksi
2. esittää, että tilinpäätös 1.1.-31.12.2021 hyväksytään
3. esittää, että hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus.

Päätös: Tarkastuslautakunta päätti

1. saattaa vuoden 2021 tilintarkastuskertomuksen kunnanvaltuustolle tiedoksi
2. esittää, että tilinpäätös 1.1.-31.12.2021 hyväksytään
3. esittää, että hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus.

Kv 20.6.2022

Lappajärven kunnan Tilinpäätös 2021 ja Tilintarkastuskertomus vuodelta 2021 on liitteenä.

Hyväksyttiin yksimielisesti

-että tilikauden 2021 tulos 372.842,01 euroa käsitellään seuraavasti:

- - tuloutetaan poistoeroa lukion rakennuksesta 26.787,13 euroa

-- tilikauden 2021 näin muodostuva ylijäämä 399.629,14 euroa, joka siirretään tilikauden yli-/alijäämätilille.

-tilinpäätös 1.1.-31.12.2021

-hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus.

Lappajärven kunnan arviointikertomus vuodelta 2021

Kv 20.06.2022 § 24

Tark.ltk 25.05.2022

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle tilinpäätösvuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Puheenjohtajan ehdotus:

Tarkastuslautakunta on valmistellut arviointikertomusta kokouksissaan 30.3.2022 ja 20.4.2022 sekä 25.5.2022. Tarkastuslautakunta allekirjoittaa arviointikertomuksen tilivuodelta 2021 ja antaa sen valtuustolle tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotus.

Kunnanvaltuusto 20.06.2022

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat; arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 25.5.2022 käsitellyt arviointikertomusta tilivuodelta 2021.

Arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta toteaa, että hallinnon säännön ja ohjeet tulisi pitää ajan tasalla ja käydä läpi aina organisaatiossa tapahtuvien muutosten yhteydessä. Tarkastuslautakunta toteaa, että uusi hallintosääntö on hyväksytty kuluneella tilikaudella 2021, mutta esim. sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on laadittu jo viimeistä edeltävällä valtuustokaudella. Hallinnon säännöt ja ohjeet olisi hyvä päivittää vähintään kerran valtuustokauden aikana.

Arviointikertomuksen yhteenvedossa todetaan, että tilikauden tulos oli 399 tuhatta euroa ylijäämäinen. Kunnalla ei ole taseessa katettavia alijäämiä aikaisemmilta vuosilta. Vaikka kunnan tase ei ole alijäämäinen, tulee tiukkaan taloudenpitoon kiinnittää edelleen erityistä huolellisuutta. Tilinpäätöksessä olevat selvitys valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä kunnassa on riittävä, mutta hallinnon säännöt ja ohjeet tulisi päivittää.

Tarkastuslautakunta esittää arvioinnin tulokset valtuustolle oheismateriaalina jaetussa tarkastuslautakunnan allekirjoittamassa arviointikertomuksessa tilivuodelta 2021.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kehitysvaliokunta	§ 2	20.01.2022
Hyvinvointivaliokunta	§ 14	08.03.2022
Kehitysvaliokunta	§ 16	06.04.2022
Tekninen valiokunta	§ 23	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 81	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 25	20.06.2022

Osallisuusohjelma

Kehvk 20.01.2022 § 2

Kuntalaisten osallisuuden edistämiseen on kunnilla monia mahdollisuuksia. Osa niistä on lakisääteisiä kuntalaisten osallistumisoikeuksia, osa kuntien itsensä kehittämiä ja vapaaehtoisesti toteuttamia. Kaiken osallistumisen lähtökohdana on avoin viestintä ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet. Tarkoituksena on tarjota kuntalaisille monipuolisia osallistumisen paikkoja. Vahva osallisuus ja aktiiviset kuntalaiset tekevät kunnasta yhteisöllisen ja elinvoimaisen.

Osallisuusohjelmaan kannattaa kirjata osallisuuden tavoitteet, niiden toteuttaminen ja resurssointi, seuranta ja arviointi.

Osallisuusohjelma tai viittaus osallisuusohjelmaan on hyvä liittää myös kuntastrategiaan ja hyvinvointikertomukseen. Tämä varmistaa osallisuuden edistämisen valumisen läpi kaikkien kunnan toimialojen ja mitä se konkreettisesti tarkoittaa esimerkiksi nuorisopalveluissa, varhaiskasvatuksessa ja ympäristöpalveluissa.

Kunnan osallisuusohjelmaa tehtäessä tulee tarkasti pohtia miksi ja miten kuntalaisten osallisuutta kunnassa halutaan vahvistaa. On tärkeää lähteä liikkeelle paikallisista tarpeista ja kartoittaa myös osallisuustyöhön käytettävät resurssit.

Vahva asukkaiden osallisuuden kokemus hyödyttää kuntaa monella tasolla. Siitä on hyötyä paitsi yksilön oman elämänhallinnan ja hyvinvoinnin näkökulmasta, myös yhteisöllisyyden ja konkreettisen osallistumisen näkökulmasta. Tämä auttaa myös kuntaa kehittämään ja järjestämään oikeita ja laadukkaita, asukkaiden tarvitsemia palveluja.

Tärkeä ulottuvuus osallisuudessa on myös asukkaiden omatoimisuuden ja vastuunottamisen lisääntyminen. Ihmisellä on tarve tulla kuulluksi ja nähdyksi toivomallaan tavalla, kuulua joukkoon ja osallistua itselle tärkeiden asioiden edistämiseen. Kaiken kaikkiaan vahva asukkaiden osallisuuden tunne lisää kunnan elinvoimaisuutta ja sosiaalista pääomaa.

Osallisuusohjelmalla on paremmat mahdollisuudet onnistua tavoitteissaan, kun eri toimijat ja yhteisöjen edustajat ovat alusta alkaen voineet vaikuttaa siihen. Tärkeitä sidosryhmiä ovat esim.:

- * asukkaat
- * yhteisöt
- * palvelujen käyttäjät
- * järjestöt

Kehitysvaliokunta	§ 2	20.01.2022
Hyvinvointivaliokunta	§ 14	08.03.2022
Kehitysvaliokunta	§ 16	06.04.2022
Tekninen valiokunta	§ 23	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 81	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 25	20.06.2022

* seurakunnat

* kokemusasiantuntijat

* virkahenkilöt (sosiaali- ja terveys, työllisyys, sivistys, kulttuuri, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, ympäristö, viestintä ynnä muut)

* elinkeinoelämä/yrittäjät

* valtuutetut ja luottamushenkilöt

Osallisuuden edistäminen ylittää hallinnonalojen rajat ja siksi koko johtoryhmä olisi hyvä nimetä valmistelevaan osallisuusohjelmaa.

Sidosryhmien osallistuminen voi tapahtua esim. kyselyin, lausuntopyyntöin tai webinaarein.

Valiokunnan jäsenille on jaettu esityslistan oheismateriaalina Teuvan kunnan pohjalta tehty luonnos osallisuusohjelmasta.

Kj

Kehitysvaliokunta nimeää johtoryhmän ja oman edustajansa valmistelevaan osallisuusohjelmaa ja päättää kuulemisen menettelytavoista.

Päätös

Kehitysvaliokunta päätti nimetä Mari Hernesniemen ja johtoryhmän valmistelevaan osallisuusohjelmaa.

Yrityksiä ja yhdistyksiä sekä kuntalaisia on hyvä kuulla valmisteluvaiheessa esim. sosiaalista mediaa hyödyntäen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tarja Puro poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen, klo 17.30.

Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Sami Alasara, puh. 044 3699611, tai etunimi.sukunimi@lappajarvi.fi

Hyvvk 08.03.2022 § 14

valmistelija Tarja Puro

Johtoryhmä on laatinut seuraavan toimintamallin ja aikataulun osallisuusohjelman käsittelylle: Sivistysjohtaja on tehnyt kaksi kyselyä Webropolilla: toinen asukkaille ja toinen luottamushenkilöille. Tarkoitus on teettää samansisältöinen kysely molemmille ryhmille. Kyselyihin vastaamisaika päättyi 25.2.2022.

Kyselyn tulosten koonnin jälkeen osallisuusohjelma viedään yhtä aikaa eri valiokuntiin (käsittely 14.4. mennessä), minkä jälkeen sen hyväksyy kh ja kv.

Kyselyn mukaan tärkeimmiksi osallisuuden muodoiksi katsottiin

Kehitysvaliokunta	§ 2	20.01.2022
Hyvinvointivaliokunta	§ 14	08.03.2022
Kehitysvaliokunta	§ 16	06.04.2022
Tekninen valiokunta	§ 23	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 81	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 25	20.06.2022

Osallisuuden osa-alue Tieto-osallisuus	Kuntalaiset (33) • some-kanavat (85 %) • kunnan nettisivut (82 %) • julkiset esityslistat ja pöytäkirjat (67 %)	Luottamushenkilöt (12) • kunnan nettisivut (83 %) • julkiset esityslistat ja pöytäkirjat (75 %) • kunnan palautekanava (58 %)
Suunnitteluosallisuus	• verkkokyselyt (88 %) • Kuntalaisraadit; Tilaisuus tai tapahtuma, jossa viranhaltijat ja/tai toimitielin kuulee kuntalaisten näkemyksiä tiettyyn aiheeseen ja sen kehittämiseen liittyen (esim. kyläillat) (64 %) • lausunnot (45 %)	• lausunnot (75 %) • kuntalaisraadit (67 %) • kumppanuuspöytä (67 %)
Päätösosallisuus	• kuntalaisaloite (63 %) • lakisäätökuuleminen, kuulemistilaisuudet (59 %) • yhdistysyhteistyö ja päätösten ennakoarviointi (38 %)	• luottamushenkilöt (67 %) • kunnallisvaalit (67 %) • kuntalaisaloite (50 %)
Toimintaosallisuus	• kunnan tarjoamat tilat toiminnalle (78 %) • tapahtumat, järjestämässä tai osallistumassa niihin (69 %) • kirjasto; lainaus, tapahtumat, näyttely (59 %)	• tapahtumat, järjestämässä tai osallistumassa niihin (75 %) • osallistuminen yhdistystoimintaan (58 %) • talkoot ja asukaskävelyt (50 %)

Erikseen on syytä mainita, että kuntalaiset arvioivat kaikki toimintaosallisuuden muodot vähintään 50 %. Edellä mainittujen lisäksi ne olivat:

- osallistuminen yhdistystoimintaan
- nuorisotilat; käyminen ja kehittäminen
- talkoot, esim. toukokuun tienvarsisiivous
- kunnan jakamat toiminta-avustukset
- jakamistalous; asukkaat voivat lainata, jakaa tai vuokrata tavaroita toisilleen omistamisen sijaan sekä tarjota apua, tukea ja osaamista toisilleen.
- asukaskävelyt; asukkaat ja kunnan vastuushenkilöt tutustuvat asuinalueisiin ja elinympäristöihin ja kirjaavat havaintoja. Asukkaat kertovat näkemyksiään mahdollisista muutostarpeista.

Lappajärven kunnan osallisuusohjelma on liitteenä 1.

Kehitysvaliokunta	§ 2	20.01.2022
Hyvinvointivaliokunta	§ 14	08.03.2022
Kehitysvaliokunta	§ 16	06.04.2022
Tekninen valiokunta	§ 23	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 81	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 25	20.06.2022

Sivistysjohtaja:

Hyvinvointivaliokunta lausuu osallisuusohjelmasta seuraavaa:

- Kunnan nettisivuihin ja some-kanaviin pitää panostaa ja välittää oikeaa ja oikea-aikaista tietoa
- Erilaiset kunnan järjestämät kuntalaisraadit, kumppanuuspöydät ja uutena asukaskävelyt ovat kuntalaisten keskuudessa suosittuja osallistumisen tapoja.
- Kunnassa voidaan kehittää kyselyn pohjalta uusia osallisuuden tapoja tai aktivoida vanhoja (esim. kyläillat)
- Kuntastrategian valmistelussa on otettava kuntalaiset aktiivisesti mukaan.

Hyvinvointivaliokunta hyväksyy osaltaan osallisuusohjelman ja esittää sen hyväksymistä kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle sen jälkeen kun se on käsitelty muissa valiokunnissa.

Päätös:

Hyväksyttiin. Osallistumisohjelmaan lisätään kesäasukkaiden osallistuminen ja kuuleminen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja sivistysjohtaja Tarja Puro puh. 044-3699 221 tai 06-2412 5120.

Kehvk 06.04.2022 § 16**Kj**

Kehitysvaliokunta käy keskustelun osallisuusohjelmasta ja tekee siihen tarvittaessa lisäyksiä.

Päätös

Kehitysvaliokunta hyväksyi omalta osaltaan osallisuusohjelman.

Keijo Lamminen saapui klo 17:08 tämän §:n käsittelyn aikana.

Teknkv 12.04.2022 § 23**Teknisen johtajan päätösehdotus:**

Tekninen valiokunta hyväksyy laaditun osallisuusohjelman ja merkitsee sen tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kh 09.05.2022 § 81**Kj**

Kunnanhallitus hyväksyy omalta osaltaan osallisuusohjelman ja esittää sen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Kehitysvaliokunta	§ 2	20.01.2022
Hyvinvointivaliokunta	§ 14	08.03.2022
Kehitysvaliokunta	§ 16	06.04.2022
Tekninen valiokunta	§ 23	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 81	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 25	20.06.2022

Päätös

Hyväksyttiin.

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa kunnanjohtaja Sami Alasara. (06) 2412 5611 tai 044 3699 611.

Kv 20.06.2022 § 25

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyvinvointivaliokunta	§ 27	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 82	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 26	20.06.2022

Kouluterveyskyselyn 2021 tulokset: lukion 1. ja 2.

Hyvvk 12.04.2022 § 27

valmistelija Tarja Puro

Lappajärvellä on tehty kouluterveyskysely 4.-5. sekä 8. ja 9. -luokkalaisille sekä lukion alkaville ja jatkaville osana valtakunnallista tutkimusta keväällä 2021 (THL eli Terveyden ja hyvinvoinnin laitos). Lappajärvi on ollut mukana vuodesta 2003 lähtien.

Kyselyn tulokset on lähetty hyvinvointivaliokunnan jäsenille etukäteen sähköisesti. Lukion kootut tulokset ovat myös liitteessä 3. Lukion tuloksia ovat tarkastelleen eri ammattiryhmät.

Johtopäätöksiä ja toimenpide-esityksiä:

- Meidän kannattaa olla huolissaan nuorten harrastamisesta ja erityisesti liikkumisesta.
- Uusi liikuntahalli antaa lisää mahdollisuuksia
 - Ongelmana usein vetäjien puute, tämä koskee myös perusopetusta -> millaisella kampanjalla saisimme lisää vetäjiä
- Vähän liikkuminen vaikuttaa myös ylipainoon ja kokemukseen omasta kehosta ja painosta.
- Kouluruoka on laadultaan hyvää 100 %, maultaan hyvää 97 %; koko maa 64,0 ja 60,2 % -samansuuntaiset tulokset myös perusopetuksen puolella.
- Nuorten mielialaan ja mielenterveyteen pitää panostaa aina ja etsiä uusia tapoja tukea ja neuvoa.
- Päihdeiden käyttö ja suhtautuminen niihin on huonontunut -> päihdekasvatusta tarvitaan edelleen lukioikäisillekin; päihdevalistuksen kohdentaminen jo 7. - 9. luokkalaisille
 - ehkäisevän päihdetyön viikko esille paremmin, vk 45
- Vanhempien ja opiskelijoiden kanssa kannattaa käydä keskustelua aamupalan ja nukkumisen merkityksestä.

Sivistysjohtaja:

Hyvinvointivaliokunta merkitsee tiedoksi kouluterveyskyselyn 2021 tulokset lukiokoulutuksessa ja saattaa ne kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston tiedoksi.

Toimenpiteitä tehdään harrastamisen ja liikunnan edistämiseksi sekä ehkäisevässä päihdetyössä. Nuorten ja vanhempien kanssa tehdään yhteistyötä erityisesti hyvinvoinnissa: riittävä uni ja ravinto. Nuoret otetaan mukaan liikuntahallin käytön suunnitteluun.

Hyvinvointivaliokunta esittää erityiskiitokset yhteiskoulun keittiölle ravitsevasta ja maittavasta kouluruoasta. Keittiölle haetaan Kouluruokadiplomia.

Hyvinvointivaliokunta	§ 27	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 82	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 26	20.06.2022

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja sivistysjohtaja Tarja Puro puh. 044-3699 221 tai 06-2412 5120.

Kh 09.05.2022 § 82

Kj Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kouluterveyskyselyn 2021 tulokset lukiokoulutuksessa ja saattaa ne kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa kunnanjohtaja Sami Alasara. (06) 2412 5611 tai 044 3699 611.

Kv 20.06.2022 § 26

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Hyvinvointivaliokunta	§ 26	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 83	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 27	20.06.2022

Kouluterveyskyselyn 2021 tulokset: 4.-5. sekä 8.-9. luokat

Hyvvk 12.04.2022 § 26

valmistelija Tarja Puro

Lappajärvellä on tehty kouluterveyskysely 4.-5. sekä 8. ja 9. -luokkalaisille sekä lukion alkaville ja jatkaville osana valtakunnallista tutkimusta keväällä 2021 (THL eli Terveyden ja hyvinvoinnin laitos). Lappajärvi on ollut mukana vuodesta 2003 lähtien. Alaluokkaikäisten sähköiset kouluterveyskyselyt otettiin THL:ssä käyttöön ja tehtiin Lappajärvellä ensimmäisen kerran vuonna 2017.

Kyselyn tulokset ja koonnit niistä löytyvät:

<https://peda.net/lappajarvi/sjl/kouluterveyskysely-2021>

Tuloksia ovat tarkastelleen eri ammattiryhmät (opettajat, kouluterveydenhoitajat ja kuraattorit sekä vapaa-aikasihteeri); tuloksia on käsitelty mm. opettajankokouksissa sekä kunnan oppilashuollon monialaisessa työryhmässä.

Kuraattorilta, terveydenhoitajilta ja opettajilta on pyydetty nostamaan esille selkeät ja positiiviset ilonaiheet sekä sellaiset, joissa on nähtävissä parannettavaa. Lisäksi kaikilta on pyydetty selkeitä toimenpide-esityksiä.

Yhteisiä ilon ja tyytyväisyyden aiheita:

- Kouluruokailun taso koetaan kauttaaltaan selkeästi paremmaksi verrattuna muun maan tuloksiin
- Työrauha oppitunneilla koetaan erittäin hyväksi ja kokemus kouluinnostuksesta on korkeampi verrattuna koko maan tuloksiin
- Oppilaat viihtyvät yhdessä ja kokevat saavansa opettajilta välittävää ja oikeudenmukaista kohtelua keskimääräistä enemmän
- Oppilaat ovat raittiimpia kuin koko maassa keskimäärin ja suhtautuvat päihteisiin kielteisemmin, tupakoitsijoita ei ole

Asioita, joihin tulee kiinnittää huomiota:

- Molemmissa kyselyryhmissä on huomattavan iso joukko oppilaita, jotka eivät syö aamupalaa ennen kouluun lähtöä.
- Tytöt kokevat poikia enemmän ongelmia koulumotivaatiossa, kiusaamistapauksissa ja vaikuttamismahdollisuuksissaan kouluyhteisössä.
- Yöunen vähäisyys, runsas "ruutuaika" eri medioissa sekä oppilasryhmä, jotka eivät harrasta liikkumista juuri laisinkaan.
- Fyysisen uhkan ja seksuaalisen häirinnän kokemukset (netissä).
- 4-5 lk luvuissa on huolta herättäviä asioita perheen vuorovaikutukseen ja kommunikointiin liittyvistä asioista, arjen

Hyvinvointivaliokunta	§ 26	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 83	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 27	20.06.2022

kiireistä ja yhteisen ajan puutteesta? Varsinkin kun verrataan kokonaan mittakaavassa. Näkyykö älylaitteiden lisääntyvä käyttö tässä (vanhempainilta aiheeksi)

Toimenpide-ehdotuksia:

- Aamupalan merkityksen esille nostaminen oppilaiden keskuudessa, vanhempienilloissa sekä kodin ja koulun välisissä viesteissä. (opettajat, kuraattorit, terveydenhoitajat)
- Aamupalamahdollisuuksien selvittäminen koululla
- Oppilaiden mielialaan liittyvien tukitoimien lisääminen (kuraattori, terveydenhoitaja, yhteinen toiminta); erityisesti tyttöjen huomioiminen.
- Harrastus- ja kerhotoiminta on jo lisääntynyt esim. harrastamisen Suomen malli-toiminnan myötä. Kerhotoiminnan ohjaaminen laajan tarjonnan mahdollistamiseksi ja valmistuvassa olevan liikuntahallin toimintojen tehokas hyödyntäminen heti käyttöönoton jälkeen.
- Huoltaherättävien aiheiden käsittely vanhempienilloissa.
- Lukiolaisten päihdemyönteisyyden vuoksi päihdevalistusta olisi hyvä tehdä enemmän 7-9 lk keskuudessa.
- Nostetaan esille, iloitaan ja kehitetään niitäkin asioita, joiden koetaan olevan hyvällä tasolla.

Sivistysjohtaja:

Hyvinvointivaliokunta merkitsee tiedoksi kouluterveyskyselyn 2021 tulokset ja saattaa ne kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston tiedoksi.

Toimenpiteitä tehdään harrastamisen ja liikunnan edistämiseksi sekä ehkäisevässä päihdetyössä. Lisäksi perusopetuksessa pidetään vanhempainiltoja, joissa nostetaan esille niin hyvät asiat kuin ne, joihin voidaan vaikuttaa erityisesti kodeissa ja yhteisellä kasvatuksella.

Aamupalamahdollisuutta yhteiskoululla selvitetään. Ensisijainen tavoite on kuitenkin kiinnittää lasten, nuorten ja vanhempien huomio kotona syötävään aamupalaan. Yhteiskoululla tarjottava aamupala vaatisi lisätyöntekijän, koska aamuisin keskuskeittiöltä lähtee tällä hetkellä ruoka aamuisin 5 eri toimipisteeseen eikä henkilöstöresurssi riitä lisätyöhön.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja sivistysjohtaja Tarja Puro puh. 044-3699 221 tai 06-2412 5120.

Kh 09.05.2022 § 83

Kj

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kouluterveyskyselyn 2021 tulokset ja antaa ne tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Hyvinvointivaliokunta	§ 26	12.04.2022
Kunnanhallitus	§ 83	09.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 27	20.06.2022

Päätös

Hyväksyttiin.

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa kunnanjohtaja Sami Alasara. (06) 2412 5611 tai 044 3699 611.

Kv 20.06.2022 § 27

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 84
§ 28

09.05.2022
20.06.2022

Lisämääräraha vuoden 2022 talousarvioon/viestintä- ja hankekoordinaattori

Kh 09.05.2022 § 84

valmistelija: hallintojohtaja Päivi Huhtala

Kunnanhallitus on myöntänyt 31.1.2022 § 21 luvan palkata toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen viestintä- ja hankekoordinaattori. Tehtävä oli auki ja siihen on palkattu henkilö, joka on aloittanut tehtävässään 2.5.2022.

Talousarviossa vuodelle 2022 ei ole määrärahaa palkkaan sivukuluineen eikä muihinkaan työsuhteesta syntyviin kustannuksiin, koska tehtävä on perustettu vasta vuoden 2022 puolella. Arvion mukaan tarvittava määräraha kokonaisuudessaan on 35.700 euroa.

Talousarviossa viestintä- ja hankekoordinaattorin tehtävästä syntyvät kustannukset kirjataan elinvoimapalveluihin 7151.

Laskelma lisämäärärahasta esitellään kokouksessa.

Kj

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2022 talousarvioon varataan 35.700 euron määräraha elinvoimapalveluiden toimialalle 7151. Määräraha katetaan tarvittaessa lainanotolla.

Päätös

Hyväksyttiin.

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa kunnanjohtaja Sami Alasara. (06) 2412 5611 tai 044 3699 611.

Kv 20.06.2022 § 28

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 93
§ 29

23.05.2022
20.06.2022

Toiminnan ja talouden osavuosikatsaus 1.1. - 30.4.2022

Kh 23.05.2022 § 93

valmistelija: hallintojohtaja Päivi Huhtala

Lappajärven kunnan toiminnan ja talouden osavuosikatsaus ajalta 1.1. – 30.4.2022 on valmistunut. Toimialat ovat kuvanneet siinä olennaisia tapahtumia ja arvioineet tulevaa kehitystä.

Tuloslaskelman mukaan toimintatuotot ovat yhteensä 1.032.011,99 euroa (29,1 %) ja toimintakulut -7.938.303,79 euroa (32,0 %), jolloin toimintakatteeksi muodostuu -6.906.291,80 euroa (32,5 %). Verotuloja on kertynyt 3.909.927,36 euroa (37,9 %) ja valtionosuuksia 4.134.916,00 euroa (33,2 %). Vuosikatteen muodostuu 1.138.593,86 euroa. Poistot ovat -250.180,52 euroa, jolloin tilikauden ylijäämä on 895.110,12 euroa. Poistot ovat ajalta tammi-maaliskuu, joten yksi kuukausi puuttuu toteutumasta. Talousarvio 2022 on laadittu 419.450 euroa ylijäämäiseksi.

Tasaisen kulutuksen mukaan toteutuma olisi 33,3 %. Menot ja tulot eivät kuitenkaan kerry tasaisesti, vaan tuloja laskutetaan laskutusjaksoissa. Kunnan omat toimikunnat ovat pysyneet budjetoidussa.

Järvi-Pohjanmaan perusturvan tulosraportti 1.1.-31.3.2022 osoittaa, että Lappajärven kunnan perusturvan toteutuma on 3.331.004 euroa (25 %). Myös perusturva on pysynyt budjetoidussa.

Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin jäsenkuntalaskutusraportti ajalta tammi-huhtikuu osoittaa, että Lappajärven kunnan laskutus on yhteensä 1.366.172 euroa eli 477 euroa/asukas. Talousarviossa erikoissairaanhoidon on varattu 4.174.701 euroa. Vertailu vuoden 2021 tammi-huhtikuuhun on Lappajärven kunnan osalta -241.723 euroa (-15,0 %) eli -73 euroa/asukas.

Esityslistan liitteenä on jaettu Toiminnan ja talouden osavuosikatsaus ajalta 1.1. – 30.4.2022.

Kj

Kunnanhallitus merkitsee Toiminnan ja talouden osavuosikatsauksen tiedokseen ja antaa sen tiedoksi myös kunnanvaltuustolle.

Hallintokuntia, mukaan lukien perusturva ja erikoissairaanhoidon, kehoitetaan edelleen tarkkaan talouden pitoon ja välttämään hankintoja, jotka eivät ole aivan välttämättömiä, kuitenkin niin, ettei ihmisten henkeä ja terveyttä vaaranneta.

Päätös

Hyväksyttiin.

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa kunnanjohtaja Sami Alasara. (06) 2412 5611 tai 044 3699 611.

Kv 20.06.2022 § 29

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Talousarviolaina**Kv 20.06.2022 § 30**

Valmistelija hallintojohtaja Päivi Huhtala

Kh 23.05.2022 § 94

Lappajärven kunnalla oli tilinpäätöksen 2021 mukaan pitkäaikaista lainaa 4,6 milj. euroa ja kuntatodistusohjelmaa vastaan otettua lyhytaikaista lainaa 9,0 milj. euroa. Lappajärven kunnalla on sopimus kuntatodistusten liikkeelle laskemisesta Kuntarahoituksen, Op Yrityspankin, Danske Bankin ja Nordean kanssa. Kunkin kanssa sopimus on 5,0 milj. euroa.

Vuonna 2020 kunta otti 5,0 milj. euroa pitkäaikaista lainaa 20 vuodeksi. Sen sijaan vuonna 2021 ei pitkäaikaista lainaa otettu lainkaan, vaan käytettiin lyhytaikaista lainaa, jossa korko oli negatiivinen. Myös alkuvuonna 2022 lyhytaikaisia lainoja uusittaessa korko on edelleen ollut negatiivinen, mutta nyt toukokuussa hienoista nousua on alkuvuoteen verrattuna. Esim. 3 kk:n lyhytaikaisen lainan tarjous oli 0,0 %, mutta kuukauden ajalle tarjous oli edelleen negatiivinen.

Talousennusteissa arvioidaan korkotason nousevan ja mm. Suomen Pankin toukokuun tiedotteessa todetaan, että uusien asuntolainojen keskikorko on noussut selvästi (0,15 prosenttiyksikköä) viimeisten kuuden kuukauden aikana. Viimeksi keskikorko oli korkeampi marraskuussa 2018. Maaliskuun 2022 aikana asuntolainojen yleisin viitekorko, 12 kuukauden euribor, oli vielä negatiivinen, mutta huhtikuussa 2022 se oli pitkistä aikaa positiivinen.

Kunnan vuoden 2022 talousarvion rahoituslaskelmassa on 1.383.320 euron pitkäaikaisten lainojen muutos, mikäli investoinnit toteutuvat suunnitelman mukaisesti.

Hallintosäännön 76 §:n mukaan valtuusto päättää kunnan kokonaisvarallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista. Valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista.

Kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Kunnanhallitus voi siirtää lainan ottamiseen ja antamiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle.

Kunnanvaltuusto on 21.2.2022 tehnyt lainan nostamisesta delegointipäätöksen kunnanhallitukselle kunnanvaltuuston vuosittain hyväksymän talousarvion lainanottomäärän suuruisena. Lisäksi kunnanhallitukselle annettiin oikeus laskea liikkeelle kuntatodistusohjelman mukaisia kuntatodistuksia Danske Bankin, Kuntarahoitus Oyj:n, OP Yrityspankin ja Nordean kanssa tehtyjen sopimusten mukaan 5.000.000,00 €/rahoituslaitos. Päätöksen kuntatodistusten liikkeelle laskemisen

ajankohdasta tekee hallintojohtaja tai kunnanjohtaja.

Mikäli kuntatodistusohjelmaa vastaan otettuja lyhytaikaisia lainoja halutaan muuttaa pitkäaikaisiksi lainoiksi, pitää rahoituslaitoksilta pyytää tarjoukset. Tarjous tulee hyväksyttävä kunnanvaltuustolla, mikäli pääoma on enemmän kuin talousarviossa hyväksytyt lainojen muutos.

Kj

Kunnanhallitus päättää antaa lisävalmisteluohjeet mahdollisen pitkäaikaisen lainan tarjouspyynnölle.

Päätös

Kunnanhallitus päätti, että pyydetään tarjoukset pitkäaikaisesta 4,0 milj. euron lainasta 20 vuoden ajaksi tasalyhenteisenä.

Kh 13.06.2022 §105

Hallintojohtaja on 27.5.2022 pyytänyt lainatarjousta sähköpostitse seuraavilta: Op, OmaSp, Kuntarahoitus, Danske Bank, Nordea, Pop-Pankki Lappajärvi.

Tarjousta pyydettiin 4.000.000 euron lainasta 20 vuoden ajaksi tai 10 vuotta ja lainan lyhennykset laskettu 20 vuoden ajalle. Korkovaihtoehdot olivat:

- vaihtuva viitekorko/euribor-korko 6 kk ja 12 kk
- pitkä viitekorko (30/360) sisältäen marginaalin: 10 vuotta
- kiinteä korko (30/360) koko laina-ajalle sisältäen marginaalin
- pitkän viitekoron ja kiinteän koron korkoindikaatio 3.6.2022 klo 13.00.

Tarjouspyynnössä on mainittu, että lainanottaja pidättää itsellään oikeuden päättää lainan jakamisesta eri viitekorkosidonnaisuuksiin lainan nostohetkien korkotasoa huomioiden. Lainanottajalla on oikeus valita itselleen kokonaistaloudellisin vaihtoehto. Lainanottajalla on oikeus hylätä kaikki tarjoukset.

Tarjoukset pyydettiin 6.6.2022 klo 12.00 mennessä.

Määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät:

- Kuntarahoitus
- Danske Bank
- OP, Etelä-Pohjanmaa.

Yhteenveto tarjouksista jaetaan oheismateriaalina ja tarjoukset esitellään kokouksessa tarkemmin.

Kokonaistaloudellisimman tarjouksen jätti Kuntarahoitus Oyj. Kuntarahoituksen lainan nostopäivät ovat 5.8., 15.8. ja 23.8.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sami Alasara

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Kuntarahoitus Oyj:n tarjouksen 20 vuoden luottoajalla sekä antaa kunnanjohtajalle ja hallintojohtajalle oikeuden päättää lainan jakamisesta eri korko- ja lyhennysvaihtoehtoihin lainan nostohetken korkotasoa huomioiden.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Sami Alasara, puh. 044 3699 611 tai 06 2412 5611, sähköposti etunimi.sukunimi@lappajarvi.fi.

Kv

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

JärviS-Energia Oy:n lainatakaus**Kv 20.06.2022 § 31**

Kh 13.06.2022 § 103

Valmistelija hallintojohtaja Päivi Huhtala

Järvisseudun Sähkövoiman kuntayhtymä, jonka osapuolina olivat Lappajärven kunta, Vimpelin kunta ja Alajärven kaupunki, perustivat JärviS-Energia Oy -nimisen yhtiön, joka rekisteröitiin kaupparekisteriin 2.7.2019.

Kuntayhtymä siirsi sähkönmyyntiin liittyvän liiketoimintansa ja kaikki siihen liittyvät varat ja velat JärviS-Energia Oy:lle yhtiön uusia osakkeita vastaan 31.12.2019. Kuntayhtymä purettiin, ja Lappajärven kunta, Vimpelin kunta ja Alajärven kaupunki tulivat yhtiön osakkaiksi tasasuuruisin osuuksin.

Kuntayhtymän nimissä olleiden lainojen siirto JärviS-Energia Oy:lle toteutettiin ja siinä yhteydessä tehtiin tiettyjä vakuusjärjestelyitä. Lappajärven kunnanvaltuusto 16.12.2019 § 87 myöntänyt yhteensä enintään 550.000 euron määräisen Lappajärven kunnan omavelkaisen takauksen vastaamaan kuntayhtymällä aikaisemmin olleiden kuntien yhteisesti vastaamien lainojen vakuudeksi Nordea Bank Oyj:ssä ja Kuntarahoitus Oyj:ssä.

Aikaisemman kuntayhtymän osakaskunnat olivat osakkuutensa perusteella vastuussa kuntayhtymän veloista, ja siten kuntien vastuiden määrä ei kasvanut, kun kuntayhtymän liiketoiminta varoineen ja velkoineen siirtyi JärviS-Energia Oy:lle.

JärviS-Energia Oy on kilpailuttanut voimassa olevan lainakantansa.. Yhtiön rahoituslaitoksilta olevat lainat per 31.12.2021 olivat yhteensä 4 324 767 ja per 1.6.2022 lainojen saldot ovat:

Pääomat 1.6.2022	
Nordea Bank Oyj	360 000 €
Kuntarahoitus Oyj	600 000 €
OP Alajärvi	3 194 179 €

Yhteensä 4 154 179 €

Lainojen vakuutena on suoria yritys kiinnityksiä 2 800 000 € sekä osakas-kuntien antamia takauksia, joiden vastavakuutena on yritys kiinnitykset yhteensä 1 650 000 €.

JärviS-Energia Oy:n hallitus on kilpailutuksen jälkeen hyväksynyt Alajärven Osuuspankin tarjouksen velkakirjalainasta yhteensä 4 300 000 euroa. Vel-kakirjalainan 2 800 000 vakuudeksi tarjouksessa määritellään yritys kiinnitys ja velkakirjalainan 1 500 000 vakuudeksi Lappajärven ja Vimpelin kuntien sekä Alajärven kaupungintakaukset siten, että kukin takaaja on vastuussa 1/3 osasta jäljellä olevasta pääomasta ja liittyvistä kuluista ja koroista. Lisäksi lainoissa on kovenanttiehtona yhtiön omistuksen pysyvyys ja sähkö-oikeuksien myyntikielto.

Nyt nostettavilla lainoilla maksetaan pois yhtiön rahoitusyhtiöltä olevat lainat ja samalla niihin kohdistuvat kuntien takaukset raukeavat.

Kuntalain 129 §:ssä on määräykset kunnan antaman lainan, takauksen tai muun vakuuden antamiselle.

Kuntalaki 129 § 1–2 momentit:

Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Kuntalaista 129 §:stä johtuvat vaikutukset

Hallituksen esityksen uudeksi kuntalaiksi (HE 268/2014) mukaan muun muassa em. pykälän 1 momentissa säädettäisiin, että kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saisi vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saisi myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos niihin sisältyisi merkittäviä taloudellisia riskejä. Merkittävänä taloudellisena riskinä voitaisiin pitää esimerkiksi tilannetta, jossa takausvastuun realisoituminen vaarantaisi kunnan koko toiminnan tai vastaisi suuruudeltaan muutoin huomattavaa osaa kunnan talousarviosta. Momentissa mainittujen edellytysten täyttyminen tulisi arvioida jokaisen toimenpiteen osalta erikseen. Momentissa tuotaisiin esiin myös, että toimenpiteitä tehtäessä kunnan edut tulisi turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Tällä tarkoitettaisiin sitä, ettei vaadittavien vastavakuuksien tarvitsisi kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävän osan. Riskin todennäköisyys ja laajuus vaikuttavat yleisesti takauksen antamisen edellytyksiin sekä takauksen hintaan.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, että kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

JärviS-Energia Oy on Lappajärven ja Vimpelin kuntien ja Alajärven kaupungin yhteisesti 100 % omistama yhtiö. JärviS-Energia Oy:n taloudellinen tilanne on vakaa ja se pystyy liiketoiminnasta saatavilla tuotoilla kattamaan lainasta aiheutuvat kustannukset.

Takausvastuun realisoituessa takauksesta olisivat takauksen antaneet kunnat vastuussa rahoituslaitokselle kukin 1/3 osan verran eli enintään 500 000 euron pääoman osalta. Lisäksi yhtiö antaa takaajakunnille yritysikiinnityksen vastavakuutena.

Edellä mainitun perusteella kunta katsoo, ettei takausvastuun realisoituminen vaarantaisi kunnan koko toimintaa tai vastaisi suuruudeltaan muutoin huomattavaa osaa kunnan talousarviosta.

EU-säätelystä ja valtioneuostoista johtuvat vaikutukset

Hallituksen esityksen uudeksi kuntalaiksi (HE 268/2014) mukaan muun muassa pykälän 4 momentissa säädettäisiin, että kunnan on lisäksi pykälässä tarkoitettuja toimenpiteitä tehdessään otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. SEUT 107 artiklassa on määritelty valtioneuoston käsite ja SEUT 108 artiklassa määritellään komission yksinomaisen toimivalta sekä jäsenvaltion velvollisuus etukäteen ilmoittaa valtioneuostusta niissä tilanteissa, joissa ei ole säädetty poikkeusta ilmoitusvelvollisuudesta.

Kunnan tulisi huomioida toimenpiteitä tehdessään nämä valtioneuoston säännökset. Momentin tarkoittamat valtioneuoston säännökset tulisi ottaa huomioon kaikissa pykälän tarkoittamissa tilanteissa, siis myös myönnettävissä takauksia kuntakonserniin kuuluville tahoille 2 momentin mukaisesti. Lisäksi kunnan tulisi toimenpiteitä harkitessaan huomioida kunnan toiminnan vaikutukset markkinoilla tapahtuvaan kilpailuun, jota kilpailu- ja kuluttajavirasto toimivaltansa puitteissa valvoo.

EU-säätelystä ja kilpailuneutraaliteettivaatimuksista johtuvat vaikutukset

Hallituksen esityksen (HE 268/2014) mukaan muun muassa EU-valtioneuoston säännöksiin lähtökohtana olevaa kilpailuneutraaliteetin vaatimusta ei ole oikeuskäytännössä luettu kunnan vapaaehtoisia tehtäviä rajoittavaksi periaatteeksi, vaikka EU-valtioneuoston säännöksiin menettelysäännöksiin perusteella on kumottu kuntien päätöksiä. Kilpailuneutraaliteetti on kuitenkin otettu huomioon kuntien ja niiden määräämisvallassa olevien yhtiöiden osalta kilpailulaissa (948/2011).

Kilpailu- ja kuluttajavirastolla on toimivalta puuttua kilpailua vääristävään kunnan tai sen määräämisvallassa olevan yhtiön toimintaan.

Edelleen hallituksen esityksessä kuntakonserni määrittellään lain 6 §:ssä. Momentissa käytettäisiin termiä ”kilpailutilanteessa markkinoilla”, jota on avattu tarkemmin tämän lain kunnan toimintaa markkinoilla koskevissa yleisperusteluissa ja joka rinnastettaisiin EU-valtiontukisäännösten ”taloudellista toimintaa” tarkoittavaan käsitteeseen. Näin ollen sellaista toimintaa, joka ei lähtökohtaisesti tapahdu kilpailutilanteessa markkinoilla (puhtaasti ei-taloudellista toimintaa tai taloudellista toimintaa, joka ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla) voitaisiin momentin mukaan edelleen taata. Tällaisia tilanteita voisivat olla esimerkiksi niin kutsutut luonnollisten monopolien tilanteet, kuten esimerkiksi kuntien alueella sijaitsevien vesiosuuskuntien toiminta.

Lappajärven kunta katsoo, että JärviS-Energia Oy:n toiminta voidaan rin-nastaa hallituksen esityksessä mainittuun vesiosuuskuntien toimintatapaan, jossa kunnan toimintaympäristössä ei ole luontaisesti muodostunut palvelutuotantoa yksityissektorin toimesta. Tällaisessa tilanteessa usein kunta on ottanut palveluvastuun.

Arvioitaessa valtiontukea koskevia säännöksiä on otettu huomioon myös komission tiedonanto SEUT 107 ja 108 artiklan soveltamisesta valtion tukiin takauksina (2008/ C155/02). Tiedonannon 3.2 kohdan mukaan seuraavien edellytysten täytyminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtion takaus ole valtiontukea:

- a) lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
- b) takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti
- c) takaus ei kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun ra-hoitussitoumuksen määrästä
- d) takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

Takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta. Takausprovision hin-taa on määritelty komission tiedoksiannon (2008/C155/02) periaattein. Ko-mission tiedonannon mukaisesti valtion ottamasta riskistä olisi yleensä pe-rittävä takauksen kohteena olevaan määrään perustuva asianmukainen ta-kausmaksu. Kun takauksesta maksettu hinta on vähintään yhtä korkea kuin vastaava rahoitusmarkkinoilla esiintyvä takauksen viitemaksu, takaus ei ole tukea. Provision määrä seuraa yrityksen luottoluokitusta.

JärviS-Energia Oy on yhtiön kahtena ensimmäisenä toimintavuotenaan tehnyt voittoa 67 000 euroa. Yhtiö omistaa osakkeita ja osuuksia (mm. Etelä-Pohjanmaan Voima Oy:n osakkeita), jotka ovat tilinpäätöksessä arvioitu 4 972 895 euron arvoiseksi. Omaa pääomaa yhtiöllä on per

31.12.2021 yhteensä 776 894 euroa. JärviS-Energia Oy:n luottoluokitus on luokka A+ ja sen perusteella määräytyvä takausprovisio on 0,55 %.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sami Alasara

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää

1) myöntää yhteensä enintään 500 000 euron määräisen Lappajärven kunnan omavelkaisen takauksen JärviS-Energia Oy:n Alajärven Osuuspankilta nostettavaan 1 500 000 euron suuruiseen lainaan siten, että Lappajärven kunnan vastuu on aina enintään 1/3 kyseisen lainan jäljellä olevasta pääomasta ja siihen liittyvistä kuluista ja koroista, edellyttäen, että Alajärven kaupunki ja Vimpelin kunta tekevät vastaavan sisältöiset päätökset. Vastavakuutena on yrityskiinnitys.

2) että JärviS-Energia Oy:lle myönnettävästä omavelkaisesta takauksesta peritään yhtiöltä vuosittain 0,55 %:n suuruinen takausprovisio, joka lasketaan takausvastuun kohteena olevan lainan tilivuoden lopussa jäljellä olevasta pääomasta.

3) oikeuttaa kunnanhallituksen tarkistamaan takausprovisioon määrää myöhemmin, mikäli säädökset tai määräykset mahdollistavat tai edellyttävät.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Ville Ala-aho ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Puheenjohtajana toimi Petri Kuoppala.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Ville Väkeväinen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.30.

Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Sami Alasara, puh. 044 3699 611 tai 06 2412 5611, sähköposti etunimi.sukunimi@lappajarvi.fi.

Kv

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Ville Ala-aho ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi) ja poistui klo 18:38 kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Esi-, perus- ja lukio-opetuksen järjestäminen yhteistyössä Järviseudun kuntien kanssa

Kv 20.06.2022 § 32

7

Kh 13.06.2022 § 104

Kuntaliitto toteutti vuosina 2020-2021 verkostoprojektin, jonka tavoitteena oli kuntien, koulutuksen järjestäjien ja koulutusmuotojen välisillä yhteistyömuodoilla löytää toimivia ratkaisuja koulutuksen saatavuuden, saavutettavuuden ja laadun varmistamiseen eri puolilla maata.

Alajärven kaupunki, Evijärven, Lappajärven ja Vimpelin kunnat sekä Järviseudun ammatti-instituutti tekivät sopimuksen ja sitoutuivat yhdessä toteuttamaan ja maksamaan *Sueviitti - Järviseudun koulutuspalvelut – hankkeen* projektisuunnitelman mukaisesti. Syntyneet kustannukset sovittiin jaettavaksi kuntien asukasluvun suhteessa.

Alueellinen tavoite ja haaste ja niiden kytkeytyminen projektin tavoitteisiin

Ensisijaisena tavoitteena oli toisen asteen koulutuspalveluiden saavutettavuuden turvaaminen Järviseudun alueella taloudellisesti kestäväällä pohjalla. Erityisenä haasteena on pienenevät ikäryhmät sekä esi- ja perusopetuksessa että toisen asteen koulutuksessa; kuinka taataan jokaiselle nuorelle mahdollisuus opiskella kotoa käsin, koska perinteinen yksiköittäin palveluja tarjoava järjestelmä ei ole enää toimiva ratkaisu. Samalla pyritään turvaamaan laadukkaan perusopetuksen jatkuminen kaikissa kunnissa.

Väestönkehitys Järviseudulla (5-19 vuotiaat)

<https://epliiitto.fi/tilastot/tilannekuva-ja-tilastot/vaesto/vaestoennusteet/>

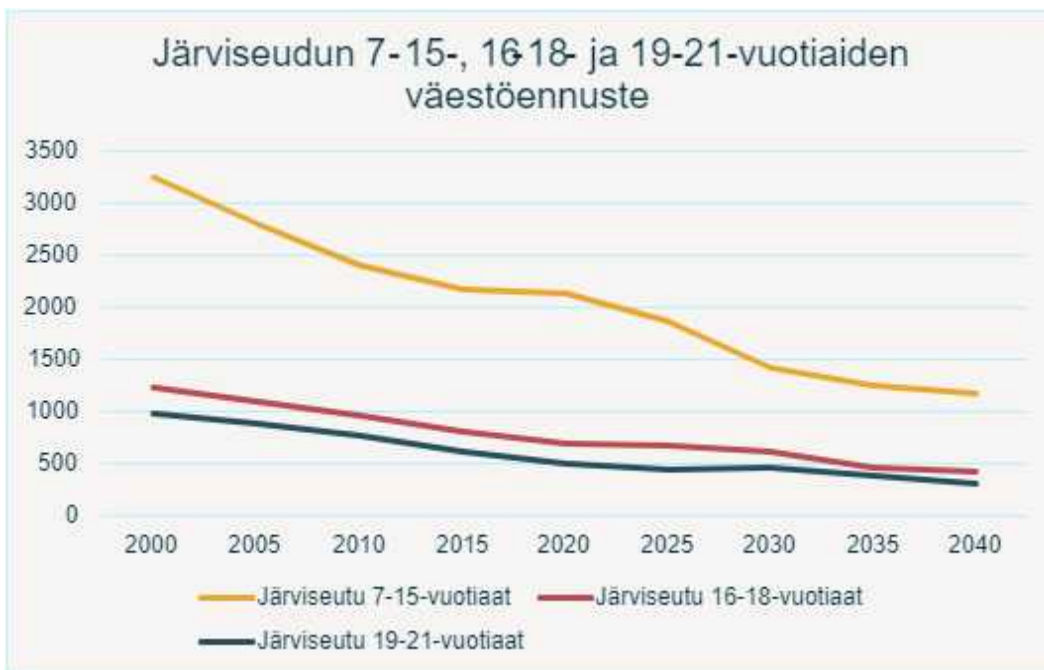
	2021	2030	2040	%
Järviseutu	3056	2262	1800	-41%
Alajärvi	1739	1327	1075	-38%
Evijärvi	411	327	272	-34%
Lappajärvi	440	333	256	-42%
Vimpeli	466	275	197	-58%

Väestökehitys on kaikissa hankkeen kunnissa laskeva ja edelleen syntyvyyden odotetaan laskevan. Nykyisten oppilaskehitystä kuvaavien tilastojen mukaan perusopetuksen oppilaiden määrä laskee merkittävästi koko alueella.

Väestönkehitys Järviseudulla (koko väestö)

<https://epliiitto.fi/tilastot/tilannekuva-ja-tilastot/vaesto/vaestoennusteet/>

	2020	2030	2040	Lukum.	%
Järviseutu	19 543	16 866	14 995	-4 548	-23,3
Alajärvi	9 419	8 307	7 491	-1 928	-20,5
Evijärvi	2 408	2 142	1 956	- 452	-18,8
Lappajärvi	2 925	2 453	2 134	- 791	-27
Vimpeli	2 784	2 285	1 981	- 803	-28,8



Saatavuuden ja saavutettavuuden takia hankkeen tarkoituksena oli kehittää lukioiden yhteistä opetussuunnitelmaa ja opintotarjotinta, lisätä verkko-opetusta sekä luoda yhteisiä opiskelijahuoltopalveluja (erityisopetus, kuraattori- ja koulupsykologipalvelut). Opetustarjonnan monipuolistamiseksi ja laajentamiseksi tarkastelun alle otettiin myös toisen asteen yhteiset työelämäopinnot. Koulutuksen järjestämiseksi tarkasteltiin myös yhteisten opettajien käyttöä. Oppilaitos- tai rakennuskohtaisesta ajattelusta halutaan siirtyä tarjonta- ja palveluajatteluun: miten tarjoamme opinnot yhdessä alueen nuorille. Hankkeen aikana tuli kuitenkin selvästi esille oppilasmäärän vähenemisen vaikutus alueen perusopetukseen.

Hankkeessa valmistauduttiin myös muilta osin tulevaan ennakoituun muutokseen:

- Henkilöstötarpeen ennakointi ja henkilöstöressurssin käyttö muuttuvan opiskelijamäärän opintojen järjestämisessä ml. perusopetus. Alueen erityispiirteenä on jo nyt perus- ja lukio-opetuksen yhteiset opettajat.
- Tukipalvelujen yhtenäistäminen ja tehostaminen perusturvan kanssa.
- Valmistavan opetuksen yhtenäistäminen alueelle tulevien ulkomaalaisten opiskelijoiden ja työntekijöiden sekä heidän perheidensä kotouttamiseksi. Tällä hetkellä alueen ammatillisen koulutuksen opiskelijoista on yli 25% ulkomaalaistaustaisia.

Hankkeen eteneminen

Hankkeen ensisijaisena toimijana ja valmistelijana toimi KOPA-työryhmi, jonka kokoonpanoon kuuluvat Alajärven, Evijärven ja Lappajärven sivistysjohtajat, JAMIn johtaja sekä Alajärven ja Vimpelin sekä Evijärven lukio-opetuksen rehtorit. Hanketta on ohjattu Kuntaliiton järjestämien tilaisuuksien kautta ja hankkeiden yhteyshenkilöiden tapaamisten kautta.

Hankkeen yhteydessä järjestettiin alueen kunta- ja oppilaitosjohdon tapaamisia 12.11.2020, 9.2.2021, 6.10.2021 ja hankkeen päättymisen jälkeen osallistujille yhteinen valtuustojen seminaari 24.2.2022.

Valtuustojen seminaarissa 24.2.2022 käydyn keskustelun jälkeen sovittiin, että kevään 2022 aikana valmisteluryhmä tekee esityksen yhteisen koulutuksen järjestämismallin valmistelun aloittamisesta kuntien hallituksille ja valtuustoille. Päätökset valmistelun aloittamisesta tulisi saada kesäkuun 2022 loppuun mennessä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sami Alasara

Päätösehdotus

Hallitus esittää valtuustolle, että valtuusto päättää

a) aloittaa yhteisen koulutuksen järjestämismallin valmistelun -Järjestämismallisuunnitelma sisältää aikataulun yhteiseen palveluntuottajaan siirtymisestä, esityksen aiesopimuksesta kustannusjakoineen sekä suunnitelman palvelujen käyttäjien, kuntalaisten ja henkilöstön kuulemisesta

b) valtuuttaa yhteistyömallin valmisteluryhmäksi Alajärven ja Evijärven sivistystoimenjohtajat, Lappajärven sivistysjohtaja/lukion rehtori, JAMIn johtaja, Alajärven ja Vimpelin yhteinen lukio-opetuksen rehtori sekä Evijärven yläkoulun ja lukion rehtori. Valmisteluryhmää täydennetään tarvittaessa valtuustojen päätösten jälkeen.

c) valmistelutyöryhmä raportoi kaupungin- ja kunnanjohtajille työn etenemisestä. Kaupungin- ja kunnanjohtajilla on läsnäolo-oikeus valmistelutyöryhmän kokouksissa.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kv

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Ville Ala-aho saapui kokoukseen takaisin tämä pykälän käsittelyn alkaessa klo 18:40.

Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2023**Kv 20.06.2022 § 33**

Kh 13.06.2022 108

Valmistelija Päivi Huhtala

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueiden pinta-alasta tai asukasmäärästä ei vaalilaissa ole tarkempia määräyksiä. Äänestysalueista päättää valtuusto.

Valtuuston päätöksellä muutettu äänestysaluejako on voimassa 1.1.2023 alkaen toimitettavissa vaaleissa ja kansanäänestyksissä jos valtuuston päätös on tehty ja siitä on ilmoitettu edellisen vuoden elokuun loppuun mennessä Digi ja väestötietovirastolle (DVV). Kun kunnassa muutetaan äänestysaluejakoa, päätöksen valmistelusta on ilmoitettava kunnan rakennusvalvontaan ja ohjeistettava antamaan uusille rakennuksille äänestysaluetieto.

Kunnan ilmoittaman päätöksen perusteella DVV huolehtii siitä, että väestötietojärjestelmän rakennustietoihin merkitään jokaiselle rakennukselle oikea, valtuuston päätöksen mukainen tieto äänestysalueesta. DVV huolehtii myös siitä, että äänestysalueiden tiedot ovat ajan tasalla vaalitietojärjestelmässä silloin, kun äänestyspaikkojen tietojen ylläpito kulloinkin toimitettavaa vaalia varten alkaa.

Asunnottomien, laitoksissa asuvien ja ulkomailla vakinaisesti asuvien äänioikeutettujen, äänestysalueen valtuusto määrää kunnan äänestysaluejaon muuttamista koskevassa päätöksessään erikseen.

Lappajärven kunta on jaettu nykyään kolmeen äänestysalueeseen:

- 010 Itäkylä
- 020 Kirkonkylä
- 030 Savonkylä.

Asunnottomien, laitoksissa asuvien ja ulkomailla vakinaisesti asuvien äänioikeutettujen, äänestysalueen valtuusto määrää kunnan äänestysaluejaon muuttamista koskevassa päätöksessä erikseen. Tällä hetkellä tuo alue on 020 Kirkonkylä. Äänestyspaikoista päätetään ja ilmoitetaan erikseen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sami Alasara

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää, että Lappajärven kunnan äänestysalueet vuonna 2023 ovat seuraavat:
- 010 Itäkylä

- 020 Kirkonkylä
- 030 Savonkylä.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Sami Alasara, puh. 044 3699 611 tai 06 2412 5611, sähköposti etunimi.sukunimi@lappajarvi.fi.

Kv**Päätös:**

Hyväksyttiin.

Muut asiat

Kv 20.06.2022 § 34

Muut esille tulevat asiat

Päätös:

Ei muita asioita.

Kunnanvaltuusto

MUUTOKSENHAKU

VALITUSOSOITUS

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: Pykälät 18-20,24,26,27,29,34
	HallintolainkäyttöL 5 §:n. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite: Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 VAASA, vaasa.hao@oikeus.fi , fax 029 56 42760 Kunnallisvalitus, pykälät 21-23,25,28,30-33 Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika päivää
	Mikäli kysymyksessä on julkisista hankinnoista annetun laina mukainen hankintapäätös, tarjouskilpailuun osallistuneella asianosaisella on oikeus hakea päätökseen muutosta Markkinaoikeudelta, osoite PL 188, 00131 Helsinki. Kirjallinen muutoshakemus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet .
Valituskirjelmän sisältö ja toimittaminen	Valituskirjelmässä on ilmoitettava -valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - mitkä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi -muutosvaatimuksen perusteet Jos valittajan puhevaltaa käyttää edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin HLL 21 §:ssä säädetään. Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.
Lisätietoja	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 € (1.1.2019 alkaen). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Liitetään pöytäkirjaan